

Требования и обязательные мероприятия по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду



Нормативно-правовое регулирование вопроса

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
- Федеральный закон от 16.07.1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
- Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Требования и обязательные мероприятия

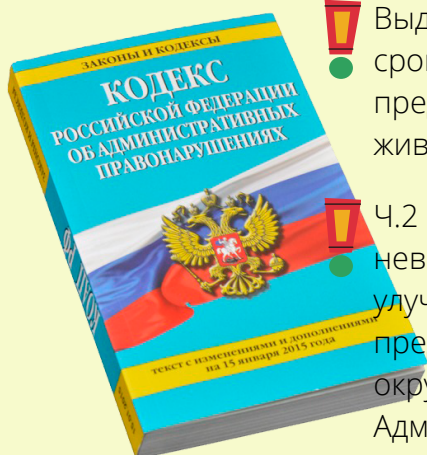
- Воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
- Защита земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.
- Защита сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранение достигнутого уровня мелиорации.



Собственники и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы, выполнять иные требования, предусмотренные Кодексом, федеральными законами.

Ст. 8 ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрены обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения по соблюдению стандартов, норм, нормативов, правил и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Ответственность за невыполнение установленных требований



! Выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде.

! Ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Административный штраф на граждан в размере **от 20 до 50 тысяч рублей**, на должностных лиц - **от 50 до 100 тысяч рублей**, на юридических лиц - **от 400 до 700 тысяч рублей**.



Рекультивация земель сельскохозяйственного назначения

Рекультивация земель - мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.



Когда необходимо проводить рекультивации?

В случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также в случае если земли подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

Кто обязан проводить рекультивацию?

Лица, деятельность которых привела к деградации земель.

В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, **не являются правообладателями земельных участков, и отсутствует информация о таких лицах,** разработка проекта рекультивации земель и рекультивация обеспечиваются:

а) собственниками земельных участков;

б) арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что землепользователями принимались меры по охране земель;

в) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также предоставленных - в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии принятия мер по охране земель в соответствии с земельным законодательством.



Ответственность за непроведение или несвоевременное проведение рекультивации



Выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.



Ч. 1 ст. 8.7 КоАП РФ установлена административная ответственность: санкция данной статьи предусматривает возможность наложения административного штрафа граждан в размере от 20 до 50 тысяч рублей, на должностных лиц - от 50 до 100 тысяч рублей, на юридических лиц - от 400 до 700 тысяч рублей.



Порча земель в результате нарушения правил обращения с отходами животноводства



Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден федеральный классификационный каталог отходов. Отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства включены в данный Каталог с присвоением кода 100 000 00 00 0. При этом **навоз крупного рогатого скота свежий** обозначен кодом 1 12 110 01 33 4 и относится к **IV классу опасности**, **навоз крупного рогатого скота перепревший** обозначен кодом 1 12 110 02 29 5 и относится к **V классу опасности**.

Можно ли использовать навоз КРС и МРС, куриный помет в качестве удобрений?

Использование навоза, помета и животноводческих стоков в качестве органических удобрений на сельскохозяйственных угодьях должно осуществляться с учетом охраны окружающей среды от загрязнений и безопасности для здоровья людей и животных, для чего необходимо предусматривать мероприятия, исключающие загрязнение почв, инфицирование животных при контакте с водой, почвой и выращиваемыми культурами. Федеральным законом от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено: побочные продукты животноводства - вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, и используемые в сельскохозяйственном производстве. В ст. 7 указанного ФЗ прописаны требования к обращению ППЖ, в т.ч.: при обращении с ППЖ не допускается загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов, лесов, хранение ППЖ до их обработки, переработки допускается только на специализированных площадках.

Возможно ли хранить навоз прямо на полях?

Прямой **запрет на хранение навоза на полях сельскохозяйственного назначения** установлен ст. 51 ФЗ от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», поскольку при разложении жидкого навоза непосредственно в почве, **выделяется свободный азот и аммиак**, которые губят живую почвенную среду, лишая тем самым почву полезных для растений микроорганизмов. В навозе много семян сорняков, не потерявших свою всхожесть, что впоследствии требует непростую и часто нерезультативную борьбу с ними. Разложение сырого навоза и сырой органики происходит в почве преимущественно гниением. При этом почва обогащается гнилостной патогенной средой, которая поражает корнеплоды и клубни растений. Также верхний плодородный слой почвы оказывается перекрытым навозом, в результате чего земельный участок не может использоваться для ведения сельскохозяйственного производства. В местах, где лежит навоз, как правило, обитает большое количество грызунов, которые могут быть переносчиками опасных болезней.



Ответственность за порчу земель в результате нарушения правил обращения с отходами

Выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

Привлечение к административной ответственности по ч. 2 ст.8.6. КоАП РФ: штраф на граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей, на должностных лиц - от 10 до 30 тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, - от 20 до 40 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, на ЮЛ - от 40 до 80 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



Использование земель сельскохозяйственного назначения



Нормативно-правовое регулирование вопроса

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
- Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ

Цели использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). Кроме того, использование земель сельскохозяйственного назначения допускается для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства

Кем используются земельные участки?

- Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество.
- Хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями.
- Некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями, казачьими обществами.
- Опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций.
- Общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.



Возможно ли использовать земельные участки для иных целей, не связанных с сельскохозяйственной деятельностью?

Земли сельскохозяйственного назначения или земельные участки в составе таких земель на период осуществления строительства, реконструкции дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, и применение таких земельных участков и (или) земель для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта, эксплуатации сооружений, **могут быть использованы** на основании публичного сервитута **при наличии утвержденного проекта рекультивации** таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.



Неиспользование земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения

Нормативно-правовое регулирование вопроса

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
- Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации"

Признаки неиспользования земельных участков

- наличие на 50 и более процентах площади зарастания сорными растениями или древесно-кустарниковой растительностью или наличие дерна, глубина которого достигает 15 и более см (за исключением участков, предназначенных и используемых для выпаса сельскохозяйственных животных), или распространение деградации земель;

- наличие вышеперечисленных признаков на 20 и более процентах площади земельного участка, отнесенного в установленном порядке к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, если одновременно с ними отсутствует ведение сельскохозяйственной деятельности на оставшейся площади земельного участка либо ведение такой деятельности менее чем на 25 процентах площади земельного участка:

- а) выращивание сельскохозяйственных культур и обработка почвы - на земельном участке, предназначенном для растениеводства (за исключением садоводства);
- б) работы по закладке, выращиванию, уходу за многолетними плодовыми и ягодными культурами, виноградом и иными многолетними культурами и уборке их урожая - на земельном участке, предназначенном для садоводства или выращивания многолетних насаждений;
- в) работы по возделыванию и уборке однолетних и многолетних трав (сенокошение, заготовка зеленых, сочных и грубых кормов), разведению и (или) выпасу сельскохозяйственных животных - на земельном участке, предназначенном для животноводства;
- г) работы по разведению, содержанию и использованию пчел, размещению ульев, зимовника; пасечной постройки для обработки продукции пчеловодства, а также работы по возделыванию медоносных (энтомофильных) культур, кустарников и деревьев - на земельном участке, предназначенном для пчеловодства;
- д) работы по выращиванию подроста деревьев и кустарников, саженцев, семян, используемых в сельском хозяйстве, а также иных сельскохозяйственных культур для получения рассады и семян, обработке почвы - на земельном участке, предназначенном для питомников;
- е) работы, предусмотренные подпунктами "а" - "д" настоящего пункта, - на земельном участке, предназначенном для сельскохозяйственного производства или для научного обеспечения сельского хозяйства.

Ответственность за неиспользование земельных участков

Выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

Ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5% кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 3 тысяч рублей, на должностных лиц - от 0,5 до 1,5% кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 50 тысяч рублей, на юридических лиц - от 2 до 10% кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 200 тысяч рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 ФЗ № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» если земельный участок не используется по назначению в течении 3 лет и более, то он может быть изъят у собственника в судебном порядке .

