РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН

ХОМУТОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

# АДМИНИСТРАЦИЯ

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От  *08.05.2014 г.*  № *75 о/д*

с.Хомутово

Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хомутовском муниципальном образовании на 2014-2016 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности поддержки организаций малого и среднего предпринимательства в Хомутовском муниципальном образовании, руководствуясь статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Главы администрации от 06.11.2013 года № 197 о/д «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных Программ Хомутовского муниципального образования, их формирования и реализации, и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Хомутовского муниципального образования», Уставом Хомутовского муниципального образования,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хомутовском муниципальном образовании на 2014-2016 годы» (Приложение).

2. Опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации по экономике и финансам А.В.Иваненко.

Глава В.М. Колмаченко

Приложение

Утверждено

постановлением Главы администрации

от  *08.05.2014 г.* №  *75 о/д*

**Муниципальная программа**

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хомутовском муниципальном образовании на 2014-2016 годы»

**Хомутово,** **2014 год**

1.ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хомутовском муниципальном образовании на 2014-2016 годы |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Хомутовского муниципального образования |
| Соисполнители муниципальной программы | Экономический отдел администрации Хомутовского муниципального образования |
| Участники муниципальной программы | Финансовый отдел администрации, отдел по работе с населением и ЖКХ администрации, социальный отдел администрации |
| Цель муниципальной программы | - создание благоприятных правовых и экономических условий для динамичного развития  малого  и среднего  предпринимательства  Хомутовского муниципального образования;  - оказание содействия субъектам  малого  и среднего  предпринимательства  в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  - обеспечение занятости и развитие самозанятости населения сельского поселения; |
| Задачи  Программы | - формирование в сельском поселении благоприятной среды для развития  предпринимательства;  - пропаганда (популяризация) предпринимательской деятельности;  - оказание финансовой, информационной и консультационной поддержки субъектов  малого  и среднего  предпринимательства;  - насыщение рынка потребительскими товарами и услугами за счет развития местных производителей, в том числе в приоритетных отраслях (производство, строительство, сельское хозяйство, туризм, услуги);  - достижение высокой конкурентоспособности местной продукции на региональном рынке;  - развитие инфраструктуры поддержки  малого  и среднего  предпринимательства; |
| Сроки реализации  муниципальной программы | 2014-2016 годы |
| Целевые показатели | - увеличение доли малых и средних предприятий на 10 тыс. человек населения;  - увеличение выручки малого и среднего предпринимательства в обороте всех организаций в поселении;  - увеличение доли занятого населения в сфере малого и среднего предпринимательства; |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Объем финансирования мероприятий программы за счет средств бюджета Хомутовского муниципального образования – 739 тыс. рублей  в том числе:  2014 год – 239,0 тыс.руб.  2015 год – 250,0 тыс. руб.  2016 год – 250,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты | - обеспечение устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономики;  - увеличение налоговых поступлений в бюджет;  - обеспечение занятости населения. |

2.ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Малое и среднее предпринимательство является важнейшим элементом экономической системы Хомутовского муниципального образования. Оно охватывает практически все отрасли и решает в развитии муниципального образования, следующие основные задачи:

* способствует обеспечению занятости и материальному благополучию населения, удовлетворению материальных потребностей населения через расширение рынка потребительских товаров и сферы услуг;
* содействует развитию конкурентной рыночной экономики, увеличению объемов отгруженных товаров собственного производства, повышению доходов бюджета муниципального образования.

Полностью реализовать вышеуказанные задачи малый бизнес сможет при наличии благоприятных условий для его деятельности, что и определяет основные задачи органов местного самоуправления в отношении предпринимательства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года

№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и [коммерческие организации](consultantplus://offline/ref=E273B4ACE6E9DC2414396EED371419B9ADB0337C984F681BC4A06A95AE53B158C6A3056BFBDC2C40fEa6B) (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

По состоянию на 01.01.2014 года на территории Хомутовского муниципального образования осуществляют деятельность 330 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), в том числе 202 малых предприятий (юридических лиц), 5 крестьянско-фермерских хозяйства (со статусом юридического лица), 123 индивидуальных предпринимателя.

Основная сфера предпринимательства на территории Хомутовского муниципального образования представлена следующими видами деятельности: торговля (45 %), строительство (23 %), услуги населению (8,6 %). Вклад малого бизнеса в доходную часть бюджета оценивается по результатам учета поступления налогов и от доходов от сдачи в аренду муниципального имущества. За 2013 год они составили соответственно 25 235,8 тыс. рублей и 886,5 тыс. рублей.

Показатель выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг свидетельствуют о положительной динамике развития данного сектора экономики. Они составили 1122318 тыс. руб. или 108,7% к уровню 2012 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | Прогноз | | |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Выручка от реализации продукции, работ и услуг предприятий малого и среднего бизнеса (тыс.руб.) | 1035959 | 1032289 | 1122318 | 1212103 | 1309071 | 1413797 |

Среднемесячная заработная плата на малых и средних предприятиях за 2013 год  составила 7839,7 руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | Прогноз | | |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий (руб.) | 7930,0 | 7685,7 | 7839,7 | 7996,8 | 8154,6 | 8318,1 |

Несмотря на положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства на территории Хомутовского муниципального образования, существует ряд проблем, ограничивающих возможность устойчивого функционирования малого и среднего бизнеса:

1) недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности;

2) низкая доступность персонала требуемой квалификации на рынке труда для работы в малом и среднем бизнесе;

3) низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития;

4) низкая доступность производственных и офисных помещений;

5) отсутствие рынка для сельскохозяйственных производителей;

6) проблема качества продукции и продвижения ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки;

7) отсутствие организованной на должном уровне системы статистического наблюдения деятельности субъектов МСП, позволяющей оперативно получать данные, необходимые для анализа и прогнозирования состояния и развития МСП.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основными  целями   Программы  являются:

- создание благоприятных правовых и экономических условий для динамичного развития  малого  и среднего  предпринимательства  Хомутовского муниципального образования;

- оказание содействия субъектам  малого  и среднего  предпринимательства  в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), проведение сезонных ярмарок, организация совместных праздничных мероприятий;

- обеспечение занятости и развитие самозанятости населения в поселении;

- увеличение доли производимых субъектами  малого  и среднего  предпринимательства  товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции предприятиями поселения.

Достижение указанных целей возможно посредством решения следующих задач:

- формирования в поселении благоприятной среды для развития  предпринимательства;

- пропаганды (популяризации) предпринимательской деятельности;

- оказания финансовой, информационной, консультационной и организационной поддержки субъектов  малого  и среднего  предпринимательства;

- насыщения рынка потребительскими товарами и услугами за счет развития местных производителей, в том числе в приоритетных отраслях (производство, строительство, сельское хозяйство, туризм, услуги);

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении №1к настоящей Программе .

В результате реализации мероприятий Программы планируется:

1) увеличение доли малых и средних предприятий на 10 тыс. человек населения;

2) увеличение выручки малого и среднего предпринимательства в обороте всех организаций в поселении;

3) увеличение доли занятого населения в сфере малого и среднего предпринимательства;

4) повышение уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении существующих мер поддержки и других вопросах предпринимательской деятельности, в том числе посредством дистанционного консультирования;

5) повышение активности субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочной деятельности;

6) повышение образовательного уровня предпринимателей, формирование предпринимательского менталитета, ориентированного на знание рынка;

7) вовлечение в сферу малого и среднего предпринимательства большего числа молодежи.

Социальная эффективность Программы будет выражаться в увеличении численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса, налаженных конструктивных отношениях между бизнесом и властью.

Экономическая эффективность Программы будет выражаться в увеличении выпуска продукции (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства и, как следствие, увеличении оборота малых и средних организаций, росте их прибыли.

В результате реализации Программы поселение получит бюджетный эффект, который заключается в увеличении налоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

Целевые показатели оценки эффективности реализации Программы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого  показателя | Ед.  измерения | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Число субъектов малого предпринимательства | един. | 319 | 330 | 339 | 348 | 353 |
| 2 | Число субъектов малого предпринимательства | един.  на 10  тыс.  чел. | 231 | 221 | 228 | 234 | 237 |
| 3 | Численность работающих на малых и средних предприятиях | чел. | 437 | 440 | 442 | 448 | 452 |
| 4 | Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг организации | тыс.  руб. | 1032289 | 1122318 | 1212103 | 1309071 | 1413797 |
| 5 | Среднемесячная заработная плата работников малых  предприятий | руб. | 7685,7 | 7839,7 | 7996,8 | 8154,6 | 8318,1 |

Муниципальная программа реализуется в один этап, срок реализации 2014-2016 годы.

5.РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ПРОГРАММЫ

Общий объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы в 2014-2016 годах составляет – 739 тыс.рублей.

Прогнозная оценка бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет всех источников по годам изложена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2014 год | 2015 год | 2016 год | всего |
| Всего, тыс.руб. | 239,0 | 250,0 | 250,0 | 739,0 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Местный бюджет | 239,0 | 250,0 | 250,0 | 739,0 |
| Иные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

Объем финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению.

6.АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Программно-целевой метод поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивает комплексное решение проблемных вопросов в предпринимательстве, а также определит приоритеты в развитии малого бизнеса в Хомутовском муниципальном образовании.

Принятие и реализация муниципальной Программы поддержки малого и среднего предпринимательства позволит выстроить эффективную политику, целенаправленно и эффективно использовать бюджетные средства и оказать реальную помощь для развития этого сегмента рынка.

Насколько эффективно будут работать предусмотренные программными мероприятиями механизмы поддержки предпринимательства, зависит также и от инициативности самих предпринимателей.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих субъектов малого и среднего предпринимательства, структур его поддержки и органов местного самоуправления.

7.МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ПРОГРАММЫ

1. Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом мероприятий Программы (приложение №1).

2. Ответственный исполнитель:

- организует реализацию муниципальной программы, координирует деятельность соисполнителей и участников муниципальной программы, несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы, а также за достижение ожидаемых конечных результатов ее реализации;

- принимает решение о внесении изменений в муниципальную программу, обеспечивает разработку проектов изменений в муниципальную программу, их согласование экспертизу и утверждение;

- осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы;

- проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;

- запрашивает у соисполнителей и участников муниципальной программы информацию о ходе реализации муниципальной программы;

- готовит отчеты о реализации муниципальной программы, представляет их в экономический отдел;

- разрабатывает меры по привлечению средств из федерального и областного бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством для реализации мероприятий муниципальной программы.

3. Соисполнители:

- обеспечивают разработку и согласование с участниками муниципальной программы перечень мероприятий;

- координируют деятельность участников муниципальной программы по реализации основных мероприятий программы, несут ответственность за достижение целевых показателей;

- осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по основным мероприятиям программы;

- формируют предложения по внесению изменений в муниципальную программу, направляют их ответственному исполнителю;

- запрашивают у участников муниципальной программы информацию о ходе реализации основных мероприятий.

4. Участники муниципальной программы:

- осуществляют реализацию основных мероприятий программы;

- осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по мероприятиям, входящим в основные мероприятия;

- разрабатывают и представляют соисполнителю отчеты о реализации основных мероприятий.

5. Ответственный исполнитель совместно с соисполнителем в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, формирует и представляет в экономический отдел ежегодный отчет о реализации муниципальной программы за отчетный год.

6. Ежегодный отчет о реализации муниципальной программы должен содержать:

1) отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы, отчет об исполнении целевых показателей муниципальной программы, отчет о финансировании муниципальной программы предусмотренном постановлением Главы администрации Хомутовского муниципального образования от 06.11.2013 № 197 о/д «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных Программ Хомутовского муниципального образования, их формирования и реализации, и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Хомутовского муниципального образования».

8. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Обеспечение устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономики.

2. Увеличение налоговых поступлений в бюджет Хомутовского муниципального образования.

3. Обеспечение занятости населения.

9. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит проводить эффективную политику Хомутовского муниципального образования, направленную на создание благоприятных условий для развития и устойчивого функционирования малого и среднего предпринимательства, способствующую увеличению оборота малых и средних предприятий, увеличения объема налоговых платежей, увеличение объема инвестиций в малый и средний бизнес, снижение безработицы, повышение самозанятости населения, повышение темпа развития, доли малого бизнеса в экономике поселения.

Направления развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Хомутовского муниципального образования, представленные в Программе, ориентированы на увеличение количества субъектов малого и среднего бизнеса, увеличение вклада субъектов малого и среднего бизнеса в валовой продукт поселения.

Заместитель главы администрации

по экономике и финансам А.В.Иваненко

Приложение №1

к муниципальной программе «Развитие и

малого и среднего предпринимательства в

Хомутовском муниципальном образовании

на 2014-2016 годы»

План мероприятий муниципальной программы

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в

Хомутовском муниципальном образовании на 2014-2016 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Пп/п | Наименование программных мероприятий | срок исполнения | Количество мероприятий | | | | Источник финансирования | Исполнитель ПМ |
| всего | 22014 год | 22015 год | 2016  год |
| 1. **Правовое и аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | |
| 11.1 | Проведение мониторинга состояния предпринимательского климата в поселении, исследование проблем, сдерживающих развитие бизнеса, определение потребностей в кадрах, образовательных услугах для малого и среднего предпринимательства | 2014-2016 | В течение срока действия программы |  |  |  | МБ | ЭО |
| 21.2 | Анализ действующего законодательства, регулирующего сферу малого и среднего предпринимательства. Разработка муниципальных правовых актов, связанных с реализацией поддержки и развития малого и среднего предпринимательства | 2014-2016 | В течение срока действия программы | 0 | 0 | 0 | МБ | ЭО |
| 21.3 | Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014-2016 | В течение действия срока договора | 0 | 0 | 0 | МБ | ЭО |
| **2.Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам.** | | | | | | | | |
| 22.1 | Предоставление на конкурсной основе субсидий субьектам малого и среднего предпринимательства | 2014-2016 | 739,0 | 239,0 | 250,0 | 250,0 | МБ | ЭО и ФО |
| **3.Содействие росту конкурентноспособности и продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки** | | | | | | | | |
| 33.1 | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в размещении муниципальных заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | 2014-2016 | Не менее 5 | 3 - 5 | 3 - 5 | 5 - 10 | МБ | ЭО и ОРН и ЖКХ |
| 33.2 | Организация ярмарочной торговли в целях реализации продукции, произведенной малыми и средними предприятиями Хомутовского муниципального образования, в том числе сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство. | 2014-2016 | 12 | 4 | 4 | 4 | МБ | ЭО и ОРН и ЖКХ |
| **4.Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | |
| 44.1 | Предоставление муниципального имущества на долгосрочной основе во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014-2016 | При наличии муниципального имущества |  |  |  | МБ | ЭО |
| **5.Информационная, консультационная поддержка и подготовка кадров для малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | |
| 55.1 | Размещение в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации Хомутовского муниципального образования информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития предпринимательства | 2014-2016 | В течение срока действия программы |  |  |  | МБ | ЭО |
| 55.2 | Организация и проведение семинаров, курсов, мастер-классов, «круглых столов», конференций, консультаций для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам предпринимательской деятельности;  Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в районных, областных семинарах, курсах, мастер-классах, «круглых столах», конференциях по вопросам предпринимательской деятельности. | 2014-2016 | 6 | 2 | 2 | 2 | МБ | ЭО |
| 55.3 | Повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства | 2014-2016 | В течение срока действия программы |  |  |  | МБ | ЭО |