РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН

 ХОМУТОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

# ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От \_6.11.2013\_\_ №\_198 о/д\_\_

 с.Хомутово

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Хомутовского муниципального

образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Руководствуясь ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 6 Устава Хомутовского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Думы Хомутовского муниципального образования от 18.07.2008 №11-37/дсп

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Главы администрации по экономике и финансам А.В. Иваненко.

Глава администрации В.М.Колмаченко

Приложение N 1

к [Постановлению](#sub_0) Главы

 администрация Хомутовского

муниципального образования

от \_6.11.2013\_\_ N \_198 о/д\_

**Основные направления бюджетной политики
на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов Хомутовского муниципального образования**

В основу бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах (далее – Бюджетное послание), а также цели развития Хомутовского муниципального образования, сформулированные в программе социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования утвержденной решением Думы Хомутовского муниципального образования от 18.07.2012 № 49-219/дсп, с учетом прогноза социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования на 2014-2016 гг.

**1. Основные направления и подходы бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов**

* 1. При подготовке местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов были учтены следующие условия прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, положенные в основу формирования федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2014 и 2016 годов:
		1. прогнозируемое замедление экономического роста в России, причинами которого является снижение темпов мирового экономического роста, снижение цен на нефть и внутренние проблемы российской экономики;
		2. выявленное снижение большинства параметров последнего макроэкономического прогноза от соответствующих параметров, взятых за основу при подготовке федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;
		3. исчерпавшая свои возможности модель постоянного роста бюджетных расходов, основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы;
		4. снижение устойчивости федерального бюджета за счет роста доли нефтегазовых доходов, с одной стороны, и увеличения «длящихся» социальных обязательств – с другой;
		5. формирование проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов. В связи с этим необходимость разработки алгоритмов использования различных источников финансирования в случае непрогнозируемого увеличения бюджетного дефицита.
	2. Учитывая вышеперечисленные условия, а также принятые при этом обязательства, отраженные в программе социально-экономического развития Хомутовского муниципального, образования, утвержденной решением Думы Хомутовского муниципального образования от 18.07.2012 № 49-219/дсп (далее – ПСЭР) основными направлениями бюджетной политики Хомутовского муниципального образования в 2014-2016 г. определить:
		1. повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;
		2. проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений;
		3. реализация положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г № 460 "О мерах государственной поддержки культуры и искусства";
		4. осуществление бюджетного планирования на основе стратегии социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования, определенной ПСЭР при условии достижения сбалансированности бюджета;
		5. удовлетворение потребностей граждан Хомутовского муниципального образования в услугах культурно-досуговой деятельности, физкультуры, спорта, обеспечения их социальных гарантий, в том числе по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.
	3. Проект бюджета Хомутовского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - проект бюджета) сформировать в соответствии со следующими базовыми подходами:
		1. формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
		2. минимизация рисков несбалансированности местного бюджета при бюджетном планировании;
		3. обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости местного бюджета, снижение его зависимости от межбюджетных трансфертов в долгосрочной перспективе;
		4. сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;
		5. использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;
		6. увеличение доли целевых программ в структуре расходов бюджета, поэтапное внедрение программно-целевого метода;
		7. неувеличение налоговой нагрузки за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных направлениях развития Хомутовского муниципального образования;
		8. достижение измеримых, общественно значимых результатов, при выявлении и эффективном использование внутренних резервов;
		9. контроль недопущения кредиторской задолженности по заработной плате и выплатам во внебюджетные фонды, сокращение существующей и недопущение появления просроченной кредиторской задолженности по другим расходным обязательствам;
		10. обеспечение обоснованного и взвешанного подхода к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

**2. Основные направления налоговой политики и бюджетной политики в сфере управления доходами на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов**

* 1. В целях обеспечения стабильности доходной базы бюджета Хомутовского муниципального образования и финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов приоритетными направлениями налоговой политики и бюджетной политики в сфере управления доходами определить:
		1. оптимизацию существующей системы налоговых льгот и освобождений;
		2. осуществление взаимодействия с крупнейшими плательщиками налоговых и неналоговых доходов в бюджет Хомутовского муниципального образования, с налоговыми и контролирующими органами государственной власти, в целях повышения уровня собираемости налогов, улучшения информационного обмена, а также легализации заработной платы;
		3. обеспечение благоприятных условий для реализация мероприятий по поддержке, развитию и устойчивой деятельности на территории Хомутовского муниципального образования малого бизнеса, в том числе развитие рынка социальных услуг;
		4. взаимодействие с территориальными налоговыми органами, иными федеральными структурами в целях подготовки к введению налога на недвижимость на территории Хомутовского муниципального образования;
		5. увеличение налоговой базы по местным налогам через осуществление необходимых мероприятий по понуждению граждан, проживающих на территории Хомутовского муниципального образования к оформлению прав собственности на недвижимое имущество;
		6. развитие и совершенствование механизмов обеспечения эффективности использования муниципального имущества, обеспечение полноценного учета путем оптимизации количественного и качественного состава имущества, в том числе земельных ресурсов;
		7. выявление и принятие мер по оформлению прав собственности ХМО на бесхозяйное имущество;
		8. обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов Хомутовского муниципального образования в области налогообложения.

**3. Основные направления в части выявления резервов повышения эффективности использования бюджетных средств**

* 1. При выявлении резервов повышения эффективности использования бюджетных средств определить следующие основные направления:
		1. оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, при этом учитывая чтобы сокращение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг. Высвобождаемые в результате реализации данных мер ресурсы в первоочередном порядке направлять на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
		2. проведение мер, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизация штатной численности муниципальных учреждений;
		3. продолжение работы по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;
		4. активное использование механизмов частно-муниципального партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач;
		5. повышение адресности социальной поддержки граждан;
		6. доработка (пересмотр) муниципальных программ с целью обеспечения взаимосвязи поставленных целей и бюджетных ограничений;
		7. привлечение дополнительных средств Федерального бюджета, бюджета Иркутской области через участие в федеральных и региональных программах;
		8. координация «дорожных карт» изменений в социальной сфере, по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда;
		9. ориентация учреждений на увеличение доли платных услуг, получаемые при этом средства должны оставаться в соответствующей отрасли и направляться на финансирование программ развития этой отрасли и решения ее приоритетных задач.

Начальник экономического отдела И.А. Михалева